

National

区域经济合作有望走向“国家立法”

“区域合作经济促进法”已列入全国人大财经委立法规划

◎本报记者 吴芳兰

区域振兴规划备受期待,而专门针对区域合作的立法有望成行。记者近日获悉,区域合作经济促进法“已正式列入全国人大财经委今年的立法规划,区域合作经济机制有望从地方 政府协议”走向“国家立法”。

据透露,“区域合作经济促进法”涉及三方面 11 项内容,区域合作的基本原则、基本制度,主要合作领域,以及合作中争端解决方式等都列入立法内容。

该促进法是由广西社会科学院

区域发展研究所副所长莫小莎在全国两会期间提出的。

莫小莎在接受记者采访时指出,随着长三角、环渤海、珠三角等区域合作经济的兴起和发展,国家“十一五”规划正式确立区域合作政策,区域一体化已成为深化市场经济体制改革、带动国民经济发展的引擎。但在各区域的区域合作与发展进程中,区域内各成员省份之间执法依据不一、规章冲突、统一规划难实施、地方保护主义、执法合作成本高、纷争难解决等问题日渐出现。

她认为,仅靠地方权限不能解决

这些问题,区域合作能否经久不衰并实现多赢,关键是要跳出“区域协调”层面而上升到“国家协调”层面,淡化“政策调整”而强化“法律调整”,从目前的“地方 政府协议”型合作机制走上“国家立法”统一引导调控的法治型合作机制。

据透露,“区域合作经济促进法”将建议设立区域合作协调机构,职责是制定国家统一政策,引导和协调区域内各成员之间以及各区域之间的合作发展;对区域合作发展进行总体规划,协调解决区域合作中出现的问题和障碍,促进“行政区经济”转变为“合作区经济”。

而在区域合作的立法内容上,涉及财政、税收、金融合作,环境保护与自然资源合作,劳务、科技、产业等诸多内容,其中重点规定,区域合作发展过程中的公共投资、转移支付、经济激励等,能够法律化的政策手段法律化;建立生态和环境中的相邻地方的利益协调和利益补偿机制;还涉及区域内劳务输入输出、防范落后和淘汰的工艺向欠发达地方流动、防范相关行业在不同地方的区别待遇等,并建议考虑在中央政府中的区域合作与发展专门机构之下设立仲裁机构。

区域合作的立法非常重

要,也是学术界一直在讨论的问题,如果能够推进立法,那么将为区域合作扫清制度障碍。”截渝经济区发展思路研究》课题组副组长、四川省社科院区域经济研究所所长刘世说。

目前国家专门立法的时机已较为成熟。“莫小莎认为,各区域合作的发展经验已有一定积累,此外,有关法学理论研究成果已有一定积累,国家已有对类似法律如《西部开发促进法》的起草经验,有关立法技术的困难可以化解,更重要的是中央重视区域合作与发展,立法的政治形势很好。

■关注区域经济

广东部分经济指标初显止跌回升迹象

记者连日来在我国受国际金融危机影响最早、最重的广东采访时了解到,尽管仍面临异常复杂严峻的国际经济形势,但广东在中央及各级“扩内需、保增长”等一系列措施的有力推动下,已初步形成化危为机的新格局,部分重要经济指标已初显止跌回升的拐点迹象。 ◎综合新华社报道

保增长“组合拳”初显成效

我们这里现在正变成一个大工地!”作为 2010 年广州亚运城的所在地,番禺区长楼旭远表示:正在火热施工中的亚运城占地 3.3 平方公里,将是亚运会历史上规模最大的场馆;除此之外,番禺还举全区之力启动总投资达 300 亿元的亚运会配套工程建设。

有 88 个项目、中央预算内投资 16.13 亿元,要求地方配套 37.5 亿元。

记者在广东采访时了解到,受国家和省市各级拉动内需保增长等系列措施的拉动,广东保增长“组合拳”已初显成效,部分重要经济指标已初显止跌回升的拐点现象。其中今年以来,广东基本建设和更新改造投资大幅上升。1 至 2 月,广东省基本建设投资增长 29.9%,增幅同比提高 18.7 个百分点;更新改造投资增长 36.3%,增幅提高 35.9 个百分点。

重在调结构谋划长远发展

以加工贸易为主体的东莞市是广东当前受金融危机影响最严重的一个地级市。该市委常委、副市长江凌说,东莞当前“保增长”的核心是全力推动加工贸易产业结构转型升级。东莞市推行产业转型升级政策已取得积极成效。2008 年全市加工贸易企业产销收入 1600 亿元,今年前 2 个月东莞的出口降幅明显缩小,传统大宗商品出口止跌回升,2 月份的进口净增 23%。

设备制造商,同时是国内唯一能生产液晶显示器(LED)替代产品 OLED 设备和薄膜太阳能电池设备的企业,公司为研发和制造 OLED 生产线投入 6 亿多元。

作为首个国家创新型城市试点,深圳市则把目光瞄准新一轮经济增长。深圳市委常委、常务副市长许勤说,全市一批重点企业依靠科技创新优势在金融危机中逆势而上,发展势头良好。例如,今年头 2 个月,华为和中兴两家企业的销售额增长 20%以上,腾讯公司的增长甚至超过 200%。

有信心实现经济增长目标

虽然今年前 2 个月广东的出口形势十分严峻,凸显出保增长的难度较大,但记者在采访中感受到,广东各地政府和企业对保持经济平稳较快增长众志成城,充满信心。

据不完全统计,3 月以来,涉及上海国资系统下属集团企业股权转让已超过 20 宗,占交易信息三成左右。

上海国资委主任杨国雄在新一期《上海国资》上发表文章指出,争取年内再完成 300 家非主业和壳体企业清理工作。杨国雄指出,上海有条件的企业集团要努力实现整体上市或核心业务资产上市,符合产业

产权市场频现身影

上海拉开新一轮国资重组整合

◎本报记者 吴芳兰

上海国资新一轮重组正悄然进行。近日,上海城投控股股份有限公司、上海建工(集团)总公司、上海电气集团纷纷在上海联合产权交易所挂出股权转让信息。据不完全统计,3 月以来,涉及上海国资系统下属集团企业股权转让已超过 20 宗,占交易信息三成左右。

发展导向、主业清晰的国有控股上市公司可以通过定向增发、并购重组、优质资产注入上市公司等方式实现发展壮大。

记者了解到,在转让股权或资产的企业中,一大部分为亏损企业。3 月 20 日,上海建工(集团)总公司旗下上海鸿硕建设开发有限公司以 1400 万元挂牌转让公司 24.1% 股权,上海电气集团水利设备成套有限公司则以 200 万元转让公司 20% 股权。

资料显示,这两家公司处于亏损状态。其中,上海鸿硕建设开发有限公司总资产为 10095.33 万元,前两年度营业利润和净利润为负,分别为 -225.03 万元和 -405.08 万元,



近期,广东、湖南、重庆等地纷纷努力恢复五一长假,而北京、上海目前则暂无此计划 张大伟 制图

北京上海暂无恢复五一长假计划

◎本报记者 薛黎

记者昨天从上海市旅游局、北京市旅游局获悉,上海、北京两市目前暂未有恢复五一休假计划,两市旅游局也未提交相关建议。记者了解到,是否恢复五一长假将主要取决于两市政府,看他们是否认为有必要通过恢复五一长假刺激消费,拉动当地经济增长。

与北京形成鲜明对比的是,广东今年五一将执行 7 天假期,湖南、新疆等地的旅游局也提出类似建议,杭州最近也正考虑曲线恢复五一长假,而重庆已向国家旅游局提出申请,希望成为恢复五一长假的试点城市。

专家表示,广东、湖南、重庆等地要求恢复五一长假是迫切需要刺激地方经济的体现,特别是广东今年受国际金融危机影响较大,而北京、上海的观望态度无疑是一种表率,避免将中央政策陷入朝令夕改的境地。

专家表示,广东、湖南、重庆等地要求恢复五一长假是迫切需要刺激地方经济的体现,特别是广东今年受国际金融危机影响较大,而北京、上海的观望态度无疑是一种表率,避免将中央政策陷入朝令夕改的境地。

长假调整不能只考虑经济利益

据了解,目前三方人士要求恢复五一长假呼声最高,第一种是旅游业从业者,第二种是消费者,第三种是地方政府官员。国务院发展研究中心的一份报告也支撑了这三方人士的观点,即假日消费尤其是长假消费对经济增长的拉动作用非常明显,长假日是带薪休假不能替代的,建议恢复五一长假安排,刺激消费需求的增长。

民众需求是政策制定归宿

记者了解到,目前,我国居民储蓄已经达到 22.5 万亿元,对于有钱而没时间消费的居民来说,五一等法定假日弥足珍贵,而已经进行了一年的《职工带薪年休假条例》落实情况令人遗憾,在不少单位特别是企业、公司等,带薪年假

规定的执行仍是水中月、镜中花。考虑到集中法定假日休假可能带来的交通、环境压力,霍德明提出,下一步可以考虑取消十一长假,甚至把每年 11 天的法定假期延长到 20 天,把它分散到几个小的两三天的假期,这样的时间再加上带薪年假,能让老百姓更受益。

■资料

广东“3+2+2”实现 7 天长假

根据初步拟定的今年五一休假方案,广东将使用“3+2+2”的方式实现 7 天长假。

按照广东“3+2+2”的五一休假方式,5 月 1 日至 7 日放假 7 天。其中 5 月 1 日至 3 日为国家法定节假日,4 日、5 日与 9 日、10 日双休日对调,这 5 天属于强制性休假。5 月 6 日、7 日两天则是落实带薪休假制度,并非强制性的休假措施,鼓励单位根据自身情况弹性安排。

具体来说,广东就是在每年的年假总天数中自动减掉 2 天,集中安排到五一期间,形成一个事实上的 7 天长假。

专家认为,广东、湖南、重庆等地要求恢复五一长假是迫切需要刺激地方经济的体现,特别是广东今年受国际金融危机影响较大,而北京、上海的观望态度无疑是一种表率,避免将中央政策陷入朝令夕改的境地。

关于 2009 年六安城市建设投资有限公司债券上市交易的公告

六安城市建设投资有限公司发行的 2009 年六安城市建设投资有限公司公司债券(以下简称“本期债券”)将于 2009 年 3 月 26 日起在本交易所竞价系统和固定收益证券综合电子平台上交易,证券简称为“09 六城投”,证券代码为“122984”。上市后本期债券可进行质押式回购,质押券申报和转回代码为“104984”。

本期债券发行总额 15 亿元,为 7 年期固定利率债券,同时附加发行人是否上调票面利率选择权及投资人回售选择权。本期债券在存续期内前 5 年票面利率为 7.10%,在债券存续期内前 5 年固定不变;在本期债券存续期的第 5 年末,发行人可选择是否上调票面利率 0 至 100 个基点(含本数),债券票面利率为债券存续期前 5 年票面利率加上上调基点,在债券存续期后 2 年固定不变。投资者有权选择在投资者回售登记期内进行登记,将持有的本期债券按面值全部或部分回售给发行人,或选择继续持有本期债券。

除剥离亏损企业,也有集团选择利用优质资产引入战略投资者,提高竞争力。

3 月 23 日,上海城投控股股份有限公司以 9.2 亿元挂牌转让所持有的上海环境集团有限公司 40% 股权。据了解,本次股权转让的目的是引进具有国际一流固废处理技术和经营管理经验,借鉴国际先进经验,提高市场占有率。

上海证券交易所以 2009 年 3 月 25 日

商务部新闻发言人: 禁购汇源与民族品牌无关

◎本报记者 吴婷

商务部新闻发言人姚坚日前就可口可乐收购汇源反垄审查决定披露了详细流程,他同时指出,汇源是不是民族品牌不是反垄断审查需要考虑的因素,与商务部禁止此项收购无关。

姚坚表示,对于果汁饮料这种直接面向广大消费者的快速消费品来说,品牌具有重要意义,构成了饮料市场进入的主要障碍,此次交易完成后,可口可乐公司将独自拥有“美汁源”和“汇源”两个最具影响力的果汁品牌,对中国果汁饮料市场控制力将明显增强,使潜在竞争对手进入果汁饮料市场的障碍明显提高。

市场进入问题是反垄断审查中必须回答的问题,是严重的竞争问题,这与所谓民族品牌问题完全是两个概念。因此汇源是不是民族品牌不是反垄断审查需要考虑的因素,与商务部禁止此项收购无关。”姚坚说。

姚坚表示,根据中国饮料工业协会提供的数据,可口可乐公司占全国碳酸饮料市场份额为 60.60%。考虑到可口可乐公司在诸多方面的竞争优势,商务部认定,可口可乐公司在碳酸饮料市场占有市场支配地位。并购如果完成,可口可乐公司有能力利用其在碳酸饮料市场上的支配地位,将果汁饮料与碳酸饮料搭售、捆绑销售,将其支配地位传导至果汁饮料市场,从而严重削弱其他果汁类饮料生产商竞争力,对果汁饮料市场竞争造成损害,最终使消费者被迫接受更高价格、更少种类的产品。

国税总局将简化出口退税单证备案管理制度

记者 24 日从国家税务总局获悉,为应对国际金融危机的严峻形势,促进我国外贸出口健康发展,优化退税服务,税务总局决定对出口货物退税单证备案管理制度进行简化。

税务总局相关负责人介绍,自 2009 年 4 月 1 日起,出口企业申报出口货物退税(免)后,一律在《出口货物备案单证目录》的“备案单证存放处”栏内注明备案单证存放地点即可,不必再将备案单证统一编号装订成册。

税务机关在出口企业申报出口货物退税(免)时不再要求其提供备案单证。”这位负责人介绍,税务机关可在退税审核发现疑点以及退税评估、退税日常检查时,向出口企业调取备案单证进行检查。该负责人指出,简化出口货物退税(免)单证备案制度有利于加快退税进度,但不意味着放松管理,发现问题时税务机关可随时检查。(新华社电)

我国将反倾销调查进口核苷酸类食品添加剂

◎本报记者 吴婷

记者 24 日从商务部了解到,商务部 24 日发布公告,决定自即日起对原产于印度尼西亚和泰国的进口核苷酸类食品添加剂进行反倾销立案调查。

据了解,立案具体包括 3 种产品,即 5'-肌苷酸二钠,即 5'-鸟苷酸二钠和呈味核苷酸二钠,英文分别为 IMP、GMP 和 I+G。

商务部称,根据《中华人民共和国反倾销条例》的规定,将从即日起对原产于印度尼西亚和泰国的进口核苷酸类食品添加剂的倾销、倾销幅度及其对中国国内核苷酸类食品添加剂产业的损害、损害程度进行调查。

通常情况下本反倾销调查应在一年内结束,即于 2010 年 3 月 24 日前结束,特殊情况下可延长至 2010 年 9 月 24 日。

农业部与粮农组织签署信托基金总协定

◎本报记者 李雁争

24 日,农业部副部长牛盾与联合国粮食及农业组织(FAO)助理总干事萨姆斯在北京签署了《中华人民共和国政府与联合国粮食及农业组织关于信托基金的总协定》(简称“总协定”)。

“总协定”明确,我国将在 2009-2011 三年时间内向 FAO 捐赠 3000 万美元设立信托基金,重点支持在“FAO 粮食安全特别计划”框架下的“南南合作”项目,由我国向受援国派遣农业专家和技术员,实地示范推广实用农业技术和管理经验,提供辅助性农业投入品并开展技术培训和交流等农业合作活动,以此提高发展中国家农业生产能力。考虑到非洲地区在农业方面的迫切需求和在减贫及落实联合国千年发展目标方面的严峻挑战,该信托基金的使用将适度向非洲地区倾斜。

郑州助推银企签约

◎本报记者 周航

记者日前获悉,郑州市召开中小企业银企签约暨项目推介洽谈会。

面对尚未见底的金融危机,中小企业最迫切、最关键的问题仍然是融资难。粗略统计,郑州市有 80% 的中小企业反映当前贷款难、担保难、融资难。

据了解,郑州市中小企业局确定了 249 家有融资需求的企业和 254 个贷款项目,这些企业大多来自全市百家大中型重点及优秀民营企业。据悉,此次推介的 254 个项目能获得银行的资金支持,企业全年将会新增产值 430 亿元,同时还能新安置就业 1.2 万人。